



Soluzioni Economiche e Finanziarie per la P.A.



www.solvepa.it



Solvere P.A. S.r.l. è una società di consulenza specializzata nel supporto giuridico-amministrativo, economico-finanziario e regolatorio alle pubbliche amministrazioni, agli enti di governo d'ambito e ai gestori dei servizi pubblici locali. La società e i professionisti coinvolti hanno scelto di mettere a fattor comune competenze complementari per offrire al settore pubblico un presidio specialistico unitario, capace di seguire l'Ente dalla fase istruttoria sino alla gestione del rapporto contrattuale.

La convinzione che guida il nostro lavoro è che le decisioni delle amministrazioni in materia di servizi pubblici – dalla scelta del modello di gestione alla costruzione degli atti di affidamento, dalla determinazione dei corrispettivi e delle tariffe al controllo dell'esecuzione del contratto – non possano essere assunte separando il profilo giuridico da quello economico. Per questa ragione il nostro metodo integra, in ogni incarico, la lettura normativa e regolatoria con la modellizzazione economico-finanziaria: ciascuna soluzione proposta è verificata tanto sotto il profilo della legittimità e della coerenza con la regolazione di settore, quanto sotto quello della sostenibilità e dell'equilibrio economico, ed è sostenuta da un'attività continua di studio dell'evoluzione normativa, della prassi delle Autorità di regolazione e di vigilanza e della giurisprudenza, a livello nazionale ed europeo.

Solvere P.A. assiste Istituzioni e operatori economici lungo l'intero ciclo di vita dei servizi pubblici locali: dalla pianificazione e dall'istruttoria sulle modalità di gestione, alla predisposizione degli atti di affidamento e dei contratti di servizio, sino al monitoraggio dell'esecuzione, alla gestione delle procedure di revisione e di riequilibrio e agli adempimenti regolatori periodici. Nelle operazioni in cui interessi pubblici e privati si incontrano – concessioni, partenariati pubblico-privato, affidamenti in house, operazioni societarie – il nostro contributo è orientato alla trasparenza e alla tracciabilità delle scelte e alla ricerca del miglior rapporto tra risorse impiegate e risultati conseguiti, attraverso un'analisi rigorosa dei costi, dei benefici e dei rischi che mantenga in equilibrio la sostenibilità per la finanza pubblica, una remunerazione del gestore proporzionata agli obblighi di servizio assunti e ai rischi effettivamente trasferiti, la tutela della qualità del servizio e dell'utenza finale.

Gli affidamenti in house providing costituiscono uno degli ambiti di più consolidata attività della Società. Solvere P.A. affianca Enti Locali, enti di governo d'ambito e società a partecipazione pubblica nell'intero percorso che conduce all'affidamento diretto del servizio a una società in house e alla successiva gestione del rapporto contrattuale. L'attività muove dalla verifica dei presupposti soggettivi dell'in house – controllo analogo, anche congiunto, prevalenza dell'attività in favore degli enti soci e assenza di partecipazioni private, secondo l'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE e l'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 – e prosegue con l'istruttoria sulla scelta della modalità di gestione e la redazione della relazione di cui all'art. 14, comma 3, del D.Lgs. n. 201/2022, con la costruzione della motivazione qualificata richiesta dall'art. 17, comma 2, del medesimo decreto per gli affidamenti di importo superiore alle soglie europee – che dia conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato e dei benefici della gestione prescelta in termini di investimenti, qualità del servizio, costi per gli utenti e impatto sulla finanza pubblica – e, per i servizi e le prestazioni strumentali, con la predisposizione del provvedimento motivato previsto dall'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 in ordine ai vantaggi per la collettività, alle externalità connesse e alla congruità economica della prestazione. Il supporto si estende alla costruzione del piano economico-finanziario di affidamento – nel settore dei rifiuti urbani secondo lo schema del PEFA di cui alla delibera ARERA n. 385/2023/R/rif, nel trasporto

Solvere P.A. S.r.l.

Sede legale: Galleria Ugo Bassi, 1 40121 Bologna (BO)

info@solverepa.it - solverepa@pec.it - www.solverepa.it

P. IVA 04248121206 C.F. e n. iscrizione Registro Imprese BO: 04248121206 | REA BO 521565 | c.s. 20.000 €



pubblico locale secondo le misure regolatorie ART e la disciplina delle compensazioni del Regolamento (CE) n. 1370/2007 – alle analisi di congruità e di benchmark dei corrispettivi, alla redazione del contratto di servizio e degli strumenti di esercizio del controllo analogo, sino agli adempimenti di trasparenza e alle trasmissioni all'ANAC previsti dagli artt. 30 e 31 del D.Lgs. n. 201/2022 e alle verifiche periodiche sulla situazione gestionale. Ove necessario, la Società accompagna la società in house anche nella definizione del piano industriale, dei piani di risanamento e degli assetti organizzativi funzionali all'affidamento.

Le competenze maturate dai nostri professionisti, applicate in via continuativa nei settori regolati (rifiuti urbani, trasporto pubblico locale, servizio idrico integrato, energia) e nei servizi a domanda individuale e alla persona, riguardano in particolare:

- il supporto integrale alle procedure di affidamento in house providing: verifica dei presupposti, relazioni ex artt. 14 e 17 del D.Lgs. n. 201/2022 e provvedimenti motivati ex art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023, piani economico-finanziari di affidamento, analisi di congruità economica, contratti di servizio, controllo analogo e adempimenti di trasparenza;
- il supporto alle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di servizi pubblici (atti di gara, criteri di valutazione, assistenza in fase di gara e di esecuzione) e alle concessioni e ai partenariati pubblico-privato, comprensivo dell'analisi dei rischi, della bancabilità e delle condizioni di equilibrio;
- la regolazione tariffaria e la pianificazione dei servizi pubblici, con specifico riferimento ai metodi e agli schemi regolatori di ARERA e ART, alla predisposizione e alla validazione dei piani economico-finanziari e agli adempimenti in materia di qualità del servizio e di separazione contabile;
- la pianificazione industriale, i piani di risanamento e la riorganizzazione delle società a partecipazione pubblica, nel rispetto del D.Lgs. n. 175/2016;
- le analisi di benchmark e di congruità per la valutazione dell'efficienza e dell'economicità dei modelli gestionali.

In ambito affidamenti in house providing e società partecipate, **Solvere P.A. S.r.l.** può vantare il seguente patrimonio di supporto:

Cliente	Oggetto	Periodo
	Siamo affidatari del servizio di supporto tecnico-specialistico alla Società ASM L'Aquila (società in house del capoluogo della Regione Abruzzo) per la predisposizione dei documenti tecnico-amministrativi finalizzati all'affidamento in house providing dei servizi di igiene urbana nei Comuni soci ai sensi del D.Lgs. n. 201/2022, per la redazione del PEFA di affidamento e di tutti gli atti necessari, nonché per la redazione del Piano di Risanamento da presentare alla Corte dei conti e per l'aggiornamento del Piano Industriale.	In corso
	Siamo affidatari dell'attività di supporto a COGESA S.p.A. per la predisposizione dei documenti tecnico-amministrativi finalizzati all'affidamento in house providing dei servizi di igiene urbana ai sensi del D.Lgs. n. 201/2022 per i Comuni soci, con sviluppo e aggiornamento del PEFA di affidamento.	In corso
	Siamo stati affidatari del servizio di supporto specialistico alla governance e alla programmazione economico-finanziaria dei servizi pubblici locali per la società ECOLAN, gestore in house dei servizi di igiene urbana per oltre 70 Comuni della Regione Abruzzo, in relazione agli affidamenti in house dei Comuni soci.	2026
	Siamo stati affidatari, per conto dei Comuni di Carpenedolo, Montichiari, Castenedolo, Isorella, Montirone, Acquafredda, Remedello, Visano, Calvisano, Ghedi e Barbariga, del servizio di supporto alla definizione degli atti propedeutici all'affidamento in house providing del servizio di gestione dei rifiuti urbani alla società CBBO, con validazione del PEFA e conduzione delle analisi di congruità economica e tecnica.	2025 – 2026
Comune di Partanna	Siamo affidatari dei servizi di supporto ai fini dell'affidamento in house providing del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e degli altri servizi di igiene pubblica nel territorio comunale.	In corso
	Siamo stati affidatari dei servizi di supporto per l'analisi economica e contrattuale della società in house "5 Valli Servizi" (due diligence economico-finanziaria e contrattuale), per la redazione del PEF di affidamento (PEFA) e per la definizione del piano industriale (parte economico-finanziaria).	2025

Cliente	Oggetto	Periodo
 REGIONE SICILIA	Siamo affidatari del servizio di redazione del piano economico-finanziario, in raccordo con AST – Azienda Siciliana Trasporti S.p.A., e della relazione motivata per l'affidamento in house providing dei servizi di trasporto pubblico extraurbano di passeggeri su autobus nel territorio della Regione Siciliana.	2025
	Siamo affidatari del servizio di supporto per la predisposizione del piano economico-finanziario di affidamento del servizio di TPL automobilistico nel lotto principale del bacino di Parma, da affidarsi in house providing a TEP S.p.A., nonché del supporto alla revisione della relazione sui lotti di affidamento.	2025 – in corso
Comune di Reggio Emilia	Siamo affidatari del servizio di supporto alla gestione del procedimento di affidamento in house providing della gestione della sosta e dei servizi di mobilità del Comune di Reggio Emilia.	In corso
Comune di Grisignano di Zocco	Abbiamo fornito supporto alla predisposizione della relazione ex art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento della gestione della Fiera del Soco alla società in house Antica Fiera del Soco S.r.l.	2025
Comune di Carugate	Siamo affidatari del servizio di supporto per la valutazione di congruità economica dell'affidamento in house del servizio di gestione dei rifiuti urbani alla società CEM Ambiente.	In corso
Comune di Maiolo	Siamo affidatari del servizio di supporto per l'affidamento della gestione della discarica comunale.	In corso
ADE S.p.A.	Forniamo supporto per l'analisi e l'ottimizzazione dell'organizzazione aziendale e per l'adeguamento del Modello di organizzazione, gestione e controllo ai sensi del D.Lgs. n. 231/2001.	In corso

In ambito **regolazione del servizio di gestione dei rifiuti urbani** (ARERA), **Solvere P.A. S.r.l.** è inoltre affidataria dei seguenti servizi di supporto:

Cliente	Oggetto	Periodo
 CONSIGLIO DI BACINO "VICENZA" PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI	Siamo affidatari del Servizio di supporto alla Validazione delle predisposizioni Tariffarie ai sensi del MTR-3, oltre che del servizio di formazione ed informazione per gli Enti Locali dell'EGATO "Consiglio di Bacino Vicenza per la Gestione dei Rifiuti Urbani" (ca. 70 Comuni associati).	2026

Cliente	Oggetto	Periodo
	Siamo affidatari del Servizio di Assistenza Tecnica per la predisposizione del cosiddetto PEF Grezzo del Gestore secondo le previsioni del MTR-3 per la Società in house “5 Valli”. Forniamo assistenza e supporto anche nelle attività di raccolta dati e predisposizione dei tool MTR integrati per tutti gli Enti Locali gestiti dalla Società.	2026
	Siamo affidatari del servizio di supporto tecnico-specialistico per l'affiancamento alla Società Cosmo S.p.A. nella gestione degli adempimenti regolatori ARERA con riferimento al metodo tariffario rifiuti per il quadriennio regolatorio 2026-2029, del supporto per l'applicazione degli schemi regolatori di cui al TQRIF e del supporto per l'applicazione dell'unbundling contabile.	In corso
	Siamo affidatari del servizio di supporto specialistico in materia regolatoria (ARERA) per l'affidamento del servizio di gestione rifiuti urbani e dell'attività di supporto economico-giuridico inerente all'espletamento della procedura di gara per l'affidamento del nuovo servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Isernia.	2026
	Siamo affidatari dei servizi di supporto per la gestione degli adempimenti connessi alla predisposizione del PEF MTR, ai sensi della regolazione ARERA, per la società ECOLAN, gestore dei servizi di igiene urbana per oltre 70 Comuni della Regione Abruzzo.	In corso
	Siamo affidatari del servizio di assistenza economico-finanziaria e giuridica di coordinamento, direzione e controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto di servizio per la gestione integrata del servizio rifiuti dell'ATO Toscana Centro. Le attività includono il supporto alle attività di validazione ai sensi del MTR-3.	In corso
	Siamo affidatari del servizio di supporto tecnico-specialistico per la conduzione del procedimento partecipato di validazione dei dati del gestore SEI Toscana ai fini dell'adozione della predisposizione tariffaria – periodo regolatorio 2026-2029 – con il nuovo metodo tariffario MTR-3.	In corso
	Siamo affidatari del Servizio di supporto alle predisposizioni tariffarie ai sensi del MTR-3, oltre che del supporto alla definizione delle tariffe di riferimento per gli impianti minimi.	In corso

Cliente	Oggetto	Periodo
	Siamo affidatari del servizio di supporto tecnico-specialistico ad ARRICAL per la predisposizione dei PEF relativi al servizio di gestione rifiuti urbani per n. 307 Ambiti Tariffari (Comuni) della Regione Calabria – periodo regolatorio 2026-2029 – e per i relativi adempimenti di cui alla delibera ARERA n. 397/2025/R/rif.	In corso
SRR Agrigento	Siamo affidatari del servizio di supporto tecnico-specialistico alla Società per la Regolamentazione del servizio di gestione Rifiuti di Agrigento per gli adempimenti connessi al metodo tariffario MTR-3 (delibera ARERA n. 397/2025/R/rif) per il periodo regolatorio 2026-2029.	In corso
AMIU Puglia S.p.A.	Siamo affidatari dell’assistenza tecnica specialistica per il PEF MTR 2026-2027, con supporto metodologico alla scheda di raccolta dati (RDT), alla definizione del PEF e alla relazione di accompagnamento.	In corso
	Siamo affidatari del supporto all’attività di verifica del Piano Economico-Finanziario di Affidamento (ai sensi della delibera ARERA n. 385/2023) proposto dai soggetti aggiudicatari delle gare di affidamento dei servizi di igiene urbana.	In corso
	Siamo affidatari dei servizi di supporto per la gestione degli adempimenti connessi alla predisposizione del PEF MTR, ai sensi della regolazione ARERA, per la società Poliservice, gestore dei servizi di igiene urbana nella Regione Abruzzo.	In corso
	Siamo affidatari dell’attività di supporto tecnico-operativo alla definizione dei PEF MTR della gestione COGESA S.p.A., da predisporre ai sensi del MTR-3 per il periodo 2026-2029.	In corso
	Siamo affidatari del servizio di supporto tecnico-specialistico per la predisposizione dei PEF – periodo regolatorio 2026-2029 – con il nuovo metodo tariffario MTR-3.	In corso
	Siamo affidatari del servizio di supporto tecnico-specialistico per la validazione dei PEF – periodo regolatorio 2026-2029 – con il nuovo metodo tariffario MTR-3 e per l’applicazione degli schemi regolatori di cui al TQRIF.	In corso
Comune di Alessandria	Siamo affidatari della progettazione concernente il contratto di servizio sovracomunale di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani.	2026

Cliente	Oggetto	Periodo
	Abbiamo fornito supporto all'ETC Comune di Rozzano per la validazione della revisione infra-periodo 2025, ai sensi del MTR-2, e per la validazione del PEF MTR-3 per l'annualità 2026.	2025 – 2026
Comuni di Gallarate, Garlasco, Mediglia, Opera, Vimodrone, Cesano Boscone, Albiate, Marcallo con Casone, Fiesse, Sordio, Carpenedolo e Comuni serviti da CEM Ambiente	Abbiamo fornito e forniamo supporto agli Enti territorialmente competenti per la verifica e la validazione dei dati del gestore e del PEF grezzo trasmesso ai sensi del MTR-3 (delibera ARERA n. 397/2025/R/rif e Determina DTAC n. 1/2025), con predisposizione della relazione dell'ETC.	2025 – in corso

In ambito **trasporto pubblico locale e mobilità**, **Solvere P.A. S.r.l.** è affidataria dei seguenti servizi di supporto:

Cliente	Oggetto	Periodo
 REGIONE SICILIA	Siamo affidatari del servizio di supporto alla Regione Siciliana per la gestione del procedimento di affidamento delle rotte di trasporto marittimo per le isole minori, in ottica integrata fra i precedenti servizi di competenza regionale e i servizi c.d. nazionali, nonché del servizio di revisione del piano economico-finanziario e di determinazione delle sovra e sotto-compensazioni relative al primo triennio di affidamento del contratto di servizio di trasporto pubblico relativo alle isole Pelagie.	In corso
 REGIONE TOSCANA	Forniamo supporto alla Regione Toscana per la gestione economica e finanziaria del contratto di servizio di trasporto pubblico locale automobilistico regionale, ivi compresa la redazione di una relazione specialistica sull'impatto economico-finanziario degli immobili e delle operazioni di leasing nell'ambito del contratto.	In corso
 REGIONE DEL VENETO	Siamo affidatari delle attività per la definizione del sistema di monitoraggio del trasporto pubblico regionale e per l'implementazione della governance del TPL regionale ai sensi della L.R. Veneto 24 giugno 2025, n. 8.	In corso
 CITTÀ METROPOLITANA DI FIRENZE	Forniamo supporto alla Città Metropolitana di Firenze in merito alle attività propedeutiche allo sviluppo della procedura di gara (ai sensi della regolazione ART) per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale di propria competenza.	In corso

Cliente	Oggetto	Periodo
	Forniamo supporto per la pianificazione e la predisposizione della gara (ai sensi della regolazione ART) per l'affidamento del servizio di TPL nel bacino di Sondrio.	In corso
Comune di Licata	Siamo affidatari del servizio di supporto specialistico al RUP nelle attività funzionali all'affidamento, mediante procedure ad evidenza pubblica, dei servizi di trasporto pubblico locale nell'area urbana di Licata.	In corso

A seguire, al fine di rappresentare anche le competenze tecniche proprie della Società in ambito **economico-finanziario**, si rappresentano le principali referenze in tema di **concessioni e partenariato pubblico-privato**:

Cliente	Oggetto
	Stiamo fornendo supporto alla Fondazione Monasterio (settore ospedaliero) per la gestione e la valutazione della richiesta di riequilibrio economico e finanziario relativa al Partenariato pubblico-privato per l'efficientamento energetico e la gestione integrata di servizi energetici e manutentivi degli immobili in essere fra CMF soc. cons. e Fondazione Monasterio.
	Abbiamo fornito supporto alla Provincia di Savona per la valutazione della richiesta di riequilibrio economico e finanziario relativa alla concessione mediante partenariato pubblico-privato, ex art. 180, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, di servizi di prestazione energetica garantita, riqualificazione, gestione e manutenzione (EPC – energy performance contract) di n. 9 edifici di proprietà della Provincia.
	Stiamo fornendo supporto tecnico-specialistico al RUP dell'Azienda USL Toscana sud est (Arezzo, Grosseto, Siena) nella gestione e valutazione della procedura di partenariato pubblico-privato ad iniziativa privata pubblicata dalla UOC Lavori Pubblici Arezzo.
	Abbiamo fornito supporto specialistico al Comune di Cuneo per la realizzazione di uno studio di fattibilità sui diversi modelli di gestione e di affidamento dei servizi culturali presso il fabbricato denominato "Ex Ospedale Santa Croce".
	Abbiamo fornito supporto al RUP dell'Unione di Comuni Valmarecchia per la pianificazione economico-finanziaria e lo sviluppo della procedura di concessione del macello unionale.

Cliente	Oggetto
Comune di Bisceglie	Siamo affidatari del servizio di supporto al RUP per l'analisi giuridica, economico-finanziaria e fiscale afferente alla modalità di affidamento in gestione degli impianti sportivi e degli asili nido della Città di Bisceglie e per la redazione dei piani economico-finanziari relativi ai futuri affidamenti (concessione o appalto di servizi).
Comune di Boretto	Siamo affidatari del servizio di supporto specialistico al RUP nell'espletamento della procedura di concessione dell'impianto natatorio sportivo comunale.
Comune di Saronno	Siamo affidatari del servizio di supporto per la gestione dei rapporti con Enel Sole S.r.l. in merito alla procedura di riscatto dell'impianto di illuminazione pubblica comunale.